

ØKONOMIREGLEMENT

Reglement for delegering av budsjettmyndighet

Gjelder fra
2023
Utarbeidet av
Halvor Haug

Revisjonsnr
3
Systemansvarlig
økonomisjef

Behandlet av kommunestyret 21.12.22 sak 144/22

1. OVERORDNEDE RAMMER

Reglementet er vedtatt av kommunestyret med hjemmel i lov av 22.06.2018 om kommuner og fylkeskommuner kap 14.

Reglementet dekker hele kommunens/fylkeskommunes myndighet til å disponere budsjettet og er gjeldende til kommunestyret/fylkestinget selv vedtar et nytt reglement.

Reglementet gjelder for folkevalgte organer, administrasjonen (herunder kommunale foretak etter kommunelovens kapittel 17, kommunalt oppgavefellesskap kapittel 19.

Kommunestyret vedtar selv årsbudsjettet og endringer i dette.

2. FORMÅL

Reglementet skal ivareta grunnprinsippet i kommunelovens formålsbestemmelse om at bevilgninger i årsbudsjettet er bindende plan for underordnede organer.

3. RETNINGSLINJER FOR DELEGERING AV BUDSJETTMYNDIGHET I DRIFTSBUDSJETTET

Kommunestyret fastsetter årsbudsjettet med netto ramme, og det er dette vedtatte budsjettet som er bindende for underliggende organer i forhold til kommunelovens bestemmelser.

Det vedtatte budsjettet må normalt spesifiseres ytterligere av de underliggende organer. Budsjettfullmaktene må derfor ta utgangspunkt i, og definere, nivået for kommunestyrets bindende rammer, og knytte myndighet til å gjøre omdisponeringer ut fra dette.

Delegert myndighet i budsjettsaker må ikke anvendes slik at kommunestyrets forutsetninger og premisser i årsbudsjettet undergraves, og omdisponeringer må skje med dekning innenfor de rammer som er fastsatt.

Innenfor de bevilgningene som er gitt i årsbudsjettet kan kommunestyret tildele underordnet organ myndighet til å foreta en videre fordeling av de bevilgninger som er ført opp i årsbudsjettet (§ 5-4, skjema 1B).

ØKONOMIREGLEMENT

Reglement for delegering av budsjettmyndighet

Eksempel

- Styret for kommunale foretak har myndighet til fritt å omdisponere midler mellom budsjettformål innenfor foretakets budsjetttramme
- Kommunedirektøren har myndighet til å omdisponere bevilgninger innen et kommunalområde, både på utgiftssiden og inntektssiden
- Kun kommunestyret har myndighet til å vedta årsbudsjettet og endringer i dette. Vedtaket treffes på grunnlag av innstilling fra formannskapet jfr. kommuneloven, § 45
- Bevilgningene er gitt som netto driftsrammer pr. kommunalområde, og det er først når denne netto rammen er i ferd med å bli oversteget, eller skal reduseres, at eventuelle budsjettendringer må til kommunestyret for behandling.
- Budsjettmyndigheten kan ikke delegeres.

Kommunestyret gir Kommunedirektøren delegert myndighet til å avsette til og bruke av disposisjonsfond og bundne fond. Kommunestyret gir videre Kommunedirektøren myndighet til å bruke bevilgninger gitt i driftsbudsjettet til investeringsformål. Det samme gjelder overføringsposten fra drift til investering i § 5-4 1B.

4. RETNINGSLINJER FOR DELEGERING AV BUDSJETTMYNDIGHET I INVESTERINGSBUDSJETTET

Investeringsbudsjettet er ettårig, og ikke års uavhengig.

Årsbudsjettet er bindende for underordnede organer, og bevilgning er nødvendig for å kunne pådra kommunen utgifter i budsjettåret.

Årsbudsjettet skal være realistisk og fastsettes på grunnlag av de inntekter og utgifter som kommunen kan forvente i det aktuelle budsjettåret. Flerårige investeringsprosjekt skal budsjetteres årlig basert på et realistisk anslag. Det er ikke anledning til å budsjettere total kostnadsramme i år 1 for et prosjekt som går over flere år. Det betyr at for investeringsprosjekter som går over flere budsjettår må budsjetteres med den delen av utgiften til prosjektet som forventes i det aktuelle budsjettåret. Bevilgninger til resterende del av utgiftene til et flerårig prosjekt må deretter tas inn i de påfølgende års budsjetter i takt med prosjektets framdrift.

Ledige budsjettmidler fra foregående år må rebudsjetteres som egen budsjettsak eller i årsbudsjettet for kommende år dersom investeringsprosjektet ikke er ferdig.

Kommunedirektøren gis fullmakt til å disponere en felles pott for eventuelle etter-/garantiarbeider dersom dette ikke omfattes av garantibestemmelsene.

ØKONOMIREGLEMENT

Reglement for delegering av budsjettmyndighet

Kommunestyret vedtar investeringsbudsjettet på enkeltprosjekter eller på rammenivå. Budsjettet vedtas med bruttobevilgning og finansiering.

5. OVERSKRIDELSER

Bevilgningene i drifts- og investeringsbudsjettet skal ikke overskrides. Kommunen kan ikke foreta utbetalinger eller pådra seg utgifter i året utover de bevilgninger som er fastsatt i årsbudsjettet for budsjettåret, med unntak av utbetalinger som kommunen er rettslig forpliktet til å foreta. Kommunestyrets bevilgninger i årsbudsjettet er bindende for underordnede organer.

Kommunedirektøren skal gjennom sin budsjettkontroll føre slikt tilsyn at budsjettoverskridelser unngås.

Den som har myndighet til å disponere over en bevilgning står ansvarlig i forhold til overordnet myndighet.

Kommunestyret skal foreta nødvendige endringer i årsbudsjettet ved vesentlig svikt i budsjetterte inntekter eller ved vesentlig økning i budsjetterte utgifter.

Vedtak om endringer i årsbudsjettet vil også kunne være påkrevd selv om den totale budsjettbalansen ikke er forrykket.

Kravet til budsjettreguleringer gjelder også for de enkelte bevilgninger, når forventede utgifter overskrider de enkelte rammer som er vedtatt i årsbudsjettet.

Kravet til budsjettreguleringer ses i sammenheng med at kravene til årsbudsjettet (blant annet budsjettbalanse, realisme og at det foreligger bevilgninger som gir hjemmel til å disponere midler) også gjelder gjennom budsjettåret. Dette innebærer at for eksempel forsinkelser eller forseringer av investeringsprosjekter som påvirker kommunestyrets bevilgninger må innarbeides i et revidert budsjett når avvikene tilsier det.

6. TILLEGGSBEVILGNINGER, OMDISPONERINGER

Forslag om tilleggsbevilgninger og omdisponeringer på budsjettet fremmes i så god tid at de som senere skal behandle forslaget får rimelig tid til å vurdere nødvendigheten av den foreslåtte bevilgning og mulighetene for å dekke den. Når det er nødvendig med tilleggsbevilgninger, skal de forslag som fremmes omfatte hvilke muligheter som foreligger for at bevilgningen kan dekkes enten ved nedsettelse av andre bevilgninger eller forhøyelse av inntektsanslag.

7. INVESTERINGER SOM FINANSIERES MED LÅNEOPPTAK

Det er ikke anledning til å utsette låneopptak slik at kommunen ikke har nødvendige lånemidler til å bokføre bruk av lån i henhold til budsjettet ved årsslutningen.

ØKONOMIREGLEMENT

Reglement for delegering av budsjettmyndighet

Kommunen kan allerede ha ubrukte lånemidler fra tidligere år som ikke er brukt som planlagt. Budsjettering med bruk av lån innebærer ikke nødvendigvis nytt låneopptak. Kommunen kan også benytte ubrukte lånemidler fra tidligere år til å finansiere årets bruk av lån.