



Juss og mindre avløp



Kommuneundersøkelsen 2009 og 2010



FUNN:

- 🔹 Enkelte utøver nesten ingen avløpsmyndighet
- 🔹 De færreste fører systematisk kontroll med utslippstillatelser
- 🔹 Kjente brudd på utslippstillatelse eller andre mangler ved kommunale anlegg følges ikke opp
- 🔹 Mange har ikke mål og planer for avløpsområdet
- 🔹 Mange mangler skriftelig delegering av myndigheten innad i administrasjonen, og rutiner for saksbehandling

Kommuneundersøkelsen 2009 og 2010



TILTAK:

- 💧 Gebyrfinansiert saksbehandling
- 💧 Interkommunalt samarbeid
- 💧 Veiledning fra Klif og fylkesmannen
- 💧 Vurdere endringer forurensningsforskriften kapittel 13

Regelverk

- Forurensningslov
- Plan- og bygningslov



- Forurensningsforskrift
- Byggesaksforskrift
- Byggteknisk forskrift



- Lokale forskrifter

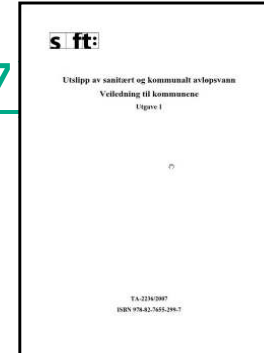


Noen nyttige veiledninger

- 💧 [Kommentar til forurensningsforskriften](#)
- 💧 [Veiledning om byggesak](#)
- 💧 [Veiledning om tekniske krav...](#)

- 💧 [Veiledning fra Klif TA-2236/2007](#)
Utslipp av sanitært og kommunalt avløpsvann

- 💧 [Norsk Vann rapport 184/2011](#)
Tilsyn mer utslipp fra avløpsanlegg innen kommunens myndighetsområde
 - 💧 kurstilbud



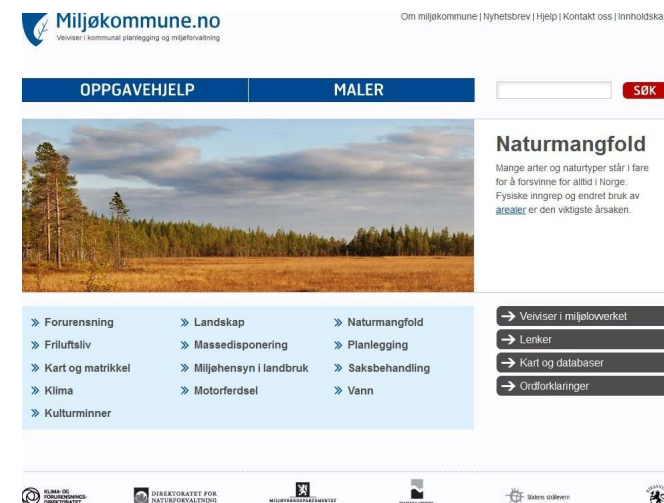
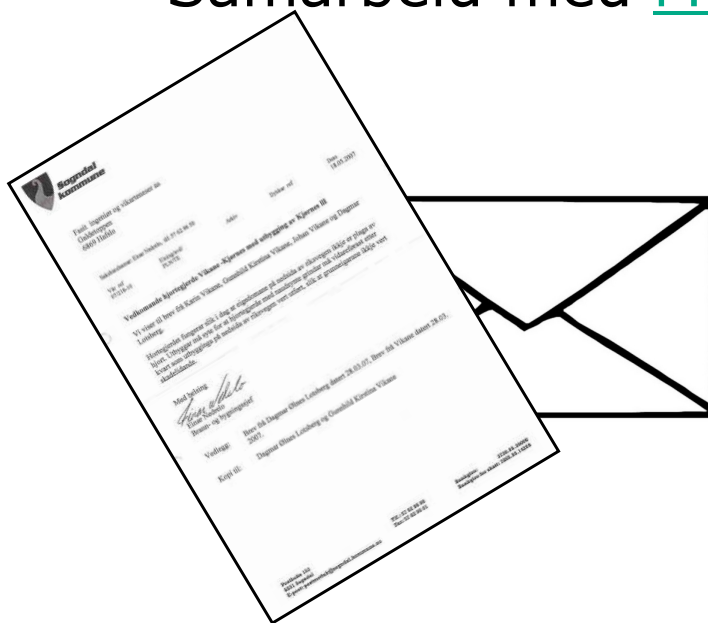


Norsk Vann prosjekter i 2012:

Løsningsmodeller for VA-opprydding i områder med spredt bolig- og fritidsbebyggelse

God kommunal forvaltningspraksis

- Innsamling og kvalitetssikring av standardbrev
- Samarbeid med Miljokommune.no





Velkommen til VA-jus



[Edit this entry.](#)

På «va-jus.no» finner du rettskilder og tematisk utdypning av sentrale juridiske spørsmål på VA-området.

Vet du hvor du vil lete i rettskildene, kan du trykke på «Rettskilder og regelverk». Dersom du har et tema du gjerne vil vite mer om, kan du gå inn via «Tematisk utdypning». Her finner du den elektroniske utgaven av boken Vann- og avløpsrett og selvkostveiledningen.

Du kan benytte søkefunksjonen for å finne fram gjennom å søke på ord.

Hvis du ikke finner svar på ditt spørsmål gjennom å lete på nettsiden, kan du bruke fanen «Spørsmål og svar». Spørsmålet vil i såfall bli sendt ut til alle som er med i vårt VA-jus nettverk, og svar lagt ut på nettsiden i anonymisert form.

Søk

søk

Nyttige lenker

Andre steder du finner relevant va-jus informasjon er:

- Klif
- Mattilsynet
- Folkehelseinstituttet
- VA-norm
- Lovdata
- Regelhjelp
- EUR-lex
- Foreningen god kommunal regnskapsskikk
- Og selvfølgelig Norsk Vann

Nyhetsarkiv

- februar 2012
- januar 2012
- desember 2011
- november 2011

Aktuelle saker

Halden kommune vant sak om tilknytningsavgift

Nordby shopping ble i Halden tingrett 10.02.2012 domt til til å betale nesten 10 millioner kroner i tilknytningsavgift til Halden kommune. Retten kom til at Halden...

ANDRE OVERSKRIFTER

Halden kommune

Bergen kommune



SPØRSMÅL



Innbaking av kontrollgebyr i slamgebyret

Forurensningsloven § 26 fjerde ledd:

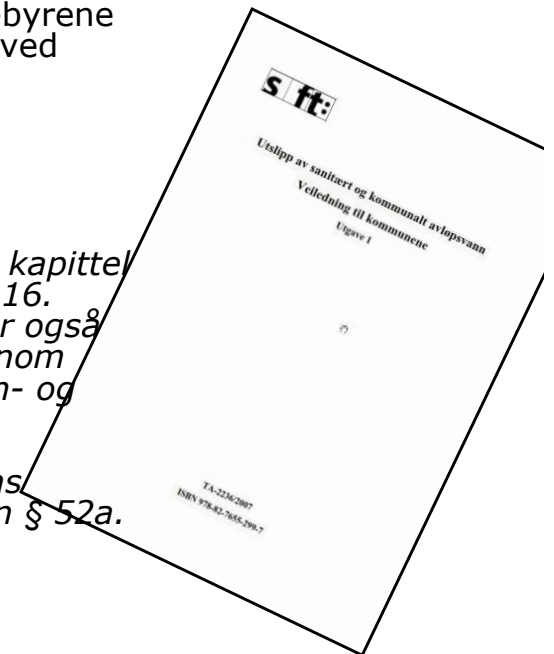
“Reglene i § 30 om kommunal avfallsinnsamling og i §34 om avfallsgebyrer får tilsvarende anvendelse ved **tømming av** slamavskillere, privet m.v.”

Innbaking av tømmegebyr i kontrollgebyret – Forurensningsloven § 52a

Forurensningsmyndigheten kan gi forskrift om gebyrer for **behandling av tillatelser** etter denne lov, eller forskrift fastsatt i medhold av loven, og for **kontrolltiltak** som gjennomføres for å sikre at loven eller vedtak i medhold av loven blir fulgt. Gebyrene settes slik at de samlet ikke overstiger forurensningsmyndighetens kostnader ved saksbehandlingen eller kontrollordningen.

Veilederen fra Klif (TA-2236/2007) punkt 8.3:

“Forurensningsforskriften § 11-4 gir kommunen hjemmel til å fastsette forskrift om innkreving av gebyrer for kommunal saksbehandling (forurensningsforskriften kapittel 12 og 13 og § 15-A-4) og kontroll etter forurensningsforskriften kapittel 11 til 16. Bakgrunnen for dette bygger på prinsippet om at brukeren av tjenester/ytelser også skal belastes de kostnader de påfører samfunnet. Kostnader som dekkes gjennom kapittel 16 om kommunale vann- og avløpsgebyrer, gebyrer fastsatt etter plan- og bygningsloven § 109, avfallsgebyr for tømming av slamavskillere etter forurensningsloven § 34 eller som dekkes på andre måter, kan ikke medtas i gebyrgrunnlaget. Gebyrene settes slik at de samlet ikke overstiger kommunens kostnader ved saksbehandlingen eller kontrollordningen, jf. forurensningsloven § 52a.”





Hytte uten utslippstillatelse søker om å utvide utslippet

Pbl § 12-4 **Rettsvirkning av reguleringsplan**

*"En reguleringsplan fastsetter framtidig arealbruk for området og er ved kommunestyrets vedtak bindende for **nye tiltak eller utvidelse av eksisterende tiltak** som nevnt i § 1-6."*

Forurensningsforskriften § 12-16 annet ledd

(se også forurensningsl. § 86)

"Utslipp etablert før 1. januar 2007 og som det på tidspunkt for etablering ikke måtte innhentes tillatelse for etter det på den tid gjeldende regelverk, er fortsatt lovlige. Kommunen kan likevel i forskrift eller enkeltvedtak bestemme at slike utslipp er ulovlige etter en fastsatt frist."

Forurensningsloven § 7 fjerde ledd

"Forurensningsmyndigheten kan pålegge den ansvarlige å treffe tiltak etter annet ledd første til tredje punktum innen en nærmere angitt frist."

TA-2236/2007 pkt 4.4.1





Tilknytningsplikten

Plan- og bygningsloven [§27-2](#) annet til fjerde ledd:

"Når offentlig avløpsledning **går over eiendommen** eller **i veg som støter til den**, eller **over nærliggende areal**, **skal** bygning som ligger på eiendommen, knyttes til avløpsledningen. Vil dette etter kommunenes skjønn være forbundet med **uforholdsmessig stor kostnad** eller **særlige hensyn** tilsier det, **kan** kommunen godkjenne en annen ordning.

Kommunen kan i andre tilfeller enn nevnt i andre ledd, kreve at bygningen skal knyttes til avløpsledning **når særlige hensyn tilsier det**.

Reglene i andre og tredje ledd gjelder også for eksisterende byggverk."





Nærliggende areal

- Kommunalkomiteens innstilling: Behov for presisering – oppfordret Regjeringen til å lage veiledning
- Tidligere: ledningene lagt i gaten – tilnytningsplikt langs gaten
- Pbl 1965: "nærliggende areal" – lite veiledning
- Rt 1980 s 1396 - ikke krav om tilstøtende, kan kreve ekspropriasjon
- Rt 1983 s 152 – ikke avstand til eiendom, men bygning
- Fylkesmannen i Buskerud: godt under 500 meter
- Fylkesmannen i Hedmark 230 meter ok
KRD i 1994: 300-600 meter ikke urimelig,
KRD i 1998: mer enn 500 meter vanligvis utenfor



Henger sammen med spørsmålet om "uforholdsmessig kostnad"

Uforholdsmessig kostnad

- 💧 Kommunalkomiteens innstilling: Behov for presisering
- 💧 Alle kostnader, unntatt va-gebyr
- 💧 Vanlige utgifter i distriktet for å knytte bygninger til offentlig ledning – ikke vekt på den enkeltes økonomi
- 💧 Flere boenheter/næring – kan pålegges større utgifter
- 💧 Fylkesmannen i Vestfold/Telemark: 100.000-150.000 – tilsvarende kostnadene for anskaffelse av biologisk-kjemisk minirenseanlegg plassert i kjeller
- 💧 Fylkesmannen i Buskerud: (2006) kr 70.000,- ok
- 💧 Fylkesmannen i Hedmark (2007) ikke overstige 200.000,-





TILKNYTNINGSPLIKT FOR HYTTER /FRITIDSBEBYGGELSE



Pbl §30-6:

§27-2 andre til fjerde ledd gjelder bare for fritidsbebyggelse når dette er bestemt i plan.



Kan fritidsbebyggelse være "særlige hensyn" etter pbl § 27-2?



Tvangstilkobling: En rekke hytteeiere til den gamle hyttebebyggelsen i Bortelid og Ljosland er svært misfornøyd med tvangstilkobling til vann og avløpsnett. Illustrasjonsfoto

Krangler om vann og avløp

Hytteier Einar Hølen er blant de mange i Bortelid som ikke er spesielt imponert over Åseral kommunes vann- og avløpspolitikk.



Publisert: 22 februar 2012 03:40 AM Oppdatert: 21 februar 2012 09:50 PM

”
Det virker som om pengene betyr mer enn miljøet, sier Einar Hølen.

– Det virker som om pengene betyr mer enn miljøet, sier han.

I kveld samles han og andre hytteeiere i Åseral seg for å diskutere saken, og uenigheten hyttefolket imellom er stor.





"Innlagt vann"

Forurensningsloven § 8 tredje ledd:

Forurensninger som ikke medfører nevneverdige skader eller ulemper kan finne sted uten tillatelse etter § 11.

Forurensningsforskriften § 12-1 første ledd annet punktum:

"For virksomhet som kun slipper ut **gråvann**, gjelder dette kapittel bare dersom det er **innlagt vann**."

Klifs kommentar:

"Med innlagt vann menes vann fra vannverk, brønn, **cisterneanlegg** eller lignende som gjennom rør eller ledninger er ført innendørs.

Utslipp av gråvann fra bygning **uten innlagt vann**, regnes normalt som forurensning uten nevneverdig skade eller ulempe og trenger ikke utslippstillatelse, jf. forurensningsloven § 8 tredje ledd. I konkrete tilfeller vil imidlertid gråvann kunne inneholde forurensning av en slik karakter at terskelen i forurensningsloven § 8 tredje ledd er overskredet. Kommunen må i slike tilfeller informere den ansvarlig om at utslippet av gråvann må ha særskilt tillatelse i medhold av forurensningsloven § 11 for å være lovlig, jf. forurensningsloven § 7."





Pålegg om tilknytning til private stikkledninger



Plan- og bygningsloven § 27-3

*"Plan- og bygningsmyndigheten **kan tillate** tilknytning til private vann- og avløpsanlegg. Eieren av anlegget kan i så fall kreve at den som blir tilknyttet anlegget foretar eller betaler de utvidelser og forandringer av anlegg som tilknytningen gjør nødvendig, eller at det blir stilt sikkerhet for dette. Eieren kan i tillegg kreve refusjon for de opprinnelige anleggsutgiftene og senere oppgraderinger. Kostnadene og refusjonen fastsettes ved **skjønn**. Utgiftene til skjønnnet bæres av den som blir tilknyttet anlegget."*

Forurensningsloven § 23

*"Forurensningsmyndigheten **kan bestemme** at avløpsvann kan ledes inn i en annens avløpsanlegg. Om plikt til tilknytning til eksisterende avløpsledning gjelder reglene i plan- og bygningsloven."*

Pbl §§ 16-2 og 16-4 - **ekspropriasjon**



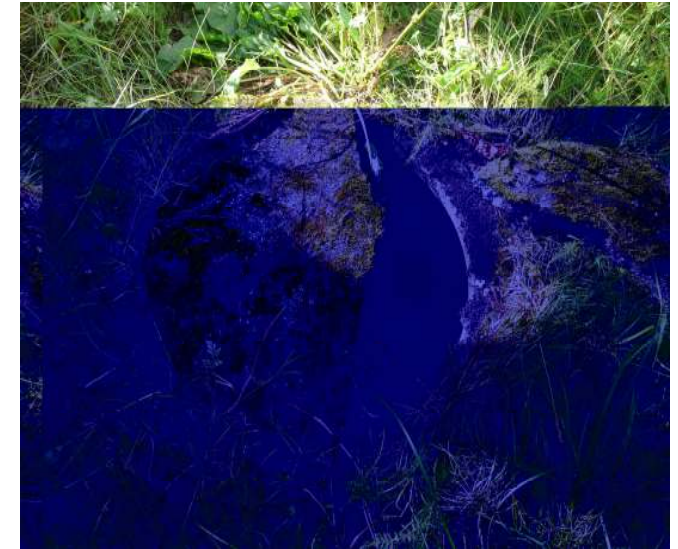
Sikring av kummer

§ 28-6. Sikring av basseng, brønn og dam

"Basseng og brønn skal til enhver tid være sikret slik at personer hindres fra å falle i dem. Brønn eller dam som antas å medføre særlig fare for barn, kan kommunen pålegge gjenfylt eller sikret på annen måte innen en fastsatt frist. Gjenfylling kan ikke skje dersom brønn eller dam er påkrevet av hensyn til vannforsyningen. Dammer som faller inn under vannressursloven, skal sikres etter reglene i vannressursloven.

Grunneieren er ansvarlig for at anlegg er sikret som nevnt i første ledd. Er grunnen bortleid mer enn to år, påhviler ansvaret leieren eller festeren. Blir anleggene bare brukt av noen som ikke er ansvarlig etter foranstående regler, påhviler ansvaret brukeren.

Departementet kan gi forskrifter med krav til sikkerhetsnivå og sikringstiltak for basseng, brønn og dam."



Standardisering av kumlukk:

CEN-arbeid på gang

NS 1992:1997 Sluktopper og kumtopper for kjøre- og fotgjengerområder





Krav om områdevisse planer

Pbl:

§ 11-9 *Generelle bestemmelser til kommuneplanens arealdel*

Kommunen kan uavhengig av arealformål vedta bestemmelser til kommuneplanens arealdel om:

1. krav om reguleringsplan for visse arealer eller for visse tiltak, herunder at det skal foreligge **områderegulering** før detaljregulering kan vedtas,
- ...
3. krav til nærmere **angitte løsninger** for vannforsyning, avløp, veg og annen transport i forbindelse med nye bygge- og anleggstiltak, herunder forbud mot eller påbud om slike løsninger, og krav til det enkelte anlegg, jf. § 18-1...



Pbl kapittel Reguleringsplan

§ 12-2 *Områderegulering*

Områderegulering brukes av kommunen der det er krav om slik plan i kommuneplanens arealdel, eller kommunen finner at det er behov for å gi mer detaljerte områdevisse avklaringer av arealbruken.

Områderegulering utarbeides av kommunen. **Kommunen kan likevel overlate til andre myndigheter og private å utarbeide forslag til områderegulering**



Krav om områdeplan – innlagt vann

Forurensningsloven § 12. (*innhold av søknad*)

Søknad om tillatelse etter § 11 skal gi de **opplysninger som er nødvendig** for å vurdere om tillatelse bør gis og hvilke vilkår som skal settes. Forurensningsmyndigheten kan i forskrift eller i det enkelte tilfelle fastsette hvilke opplysninger eller undersøkelser søkeren må sørge for.



§ 11 (*særskilt tillatelse til forurensende tiltak*) **fjerde ledd:**

Forurensningsspørsmål skal om mulig **søkes løst for større områder under ett og på grunnlag av oversiktsplaner og reguleringsplaner**. Hvis virksomheten vil være i strid med endelige planer etter plan- og bygningsloven skal forurensningsmyndigheten bare gi tillatelse etter forurensningsloven med samtykke fra planmyndigheten.