

Hamar kommunes alkoholpolitiske handlingsplan

Vedtatt av Hamar kommunestyre 11.4.2012

TILTAK FOR Å REGULERE TILGJENGELIGHETEN AV ALKOHOL

1 Tildeling av salgs- og skjenkebevillinger

a. Det kan gis følgende salgs- og skjenkebevillinger i kommunen:

- Faste salgs- og skjenkebevillinger.
- Bevilling for en bestemt del av året.
- Bevilling for enkeltanledninger.
- Ambulerende skjenkebevillinger for sluttet selskap.

b. Bevillingsperiode:

- Bevilling for faste salgs- og skjenkebevillinger gis for 4 år, men opphører senest 30. juni året etter at nytt kommunestyre tiltrer.
- Bevilling for enkeltanledning gis for arrangementer med en varighet til og med 10 dager.

2 Salgsbevillinger

Kommunen gir salgsbevilling for

- Alkoholholdig drikk gruppe 1¹
- Alkoholholdig drikk gruppe 1, 2² og 3³ til Vinmonopolet.

Salgsstedene skal ha god informasjon om aldersgrense og legitimasjonsplikt ved kjøp av alkohol.

3 Skjenkebevillinger

a. Kommunen gir skjenkebevilling for følgende drikkevarer:

- Alkoholholdig drikk gruppe 1
- Alkoholholdig drikk gruppe 1, 2.
- Alkoholholdig drikk gruppe 1, 2 og 3.

c. Det skal normalt ikke gis skjenkebevilling til serveringssteder som er lokalisert i typiske boligområder dersom disse kommer i for stor konflikt med tiliggende boliger.

d. Det gis ikke skjenkebevilling i tilknytning til idrettsarrangementer. For serveringssteder lokalisert inne i idrettsanlegg er det ikke tillatt å skjenke alkohol 3 timer før, under og 1 time etter idrettsarrangement. Det kan gjøres unntak fra forbudet i forbindelse med større internasjonale idrettsarrangement. Det skal likevel ikke gis tillatelse til å skjenke eller konsumere alkohol i samme lokale som idrettsarrangementet pågår.

e. Det gis ikke skjenkebevilling i tilknytning til familiearrangementer og andre arrangementer hvor barn og unge er målgruppe.

¹ Drikk som inneholder over 2,5 og høyst 4,7 volumprosent alkohol

² Drikk som inneholder over 4,7 og mindre enn 22 volumprosent alkohol

³ Drikk som inneholder mellom 22 og 60 volumprosent alkohol

f. Det stilles krav om tilstrekkelig vakthold, herunder dørvakt, for skjenkesteder hvor det etter en helhetlig vurdering er nødvendig for å sikre god kontroll ved skjenkestedet. I vurderingen vil særlig skjenkestedets størrelse, konsept, og oversiktighet i lokalet bli vektlagt. Det kan stilles krav om at dørvaktene har gjennomgått opplæring og at de er godkjent av politiet.

g. Brennevinsbevilling kan kun tildeles steder som har minimum 20 års aldersgrense. Kravet til aldersgrense gjelder ikke for typiske spisesteder.

4 Salgs- og skjenketider

Skjenke- og salgstider for alkohol følger av egne forskrifter for kommunen. Det skal ikke gis dispensasjon fra forskriftene om salgs- og skjenketid.

5 Delegering, saksbehandling mv

a. Kommunestyrets delegeringer etter alkoholloven fremgår av kommunens generelle delegeringsreglement.

b. For nye etableringer må det legges fram godkjente byggetegninger før søknaden blir behandlet. Gjennomførte investeringer gir ikke rett til å få innvilget søknad om skjenkebevilling.

c. Behandlingstid for saker om brudd på alkoholloven bør være innenfor 45 dager.

6 Gebyr for salg og skjenking

a. For faste bevillinger og enkeltanledninger beregnes det årlig et gebyr for hver enkelt bevilling på grunnlag av forventet omsatt mengde alkoholholdig drikk. Beregningsgrunnlagt mv, er nærmere regulert i alkoholforskriften kap. 11 og kommunens gebyrregulativ.

Bevillingshaver plikter å sende inn oppgave over faktisk mengde omsatt alkohol. Oppgaven skal være bekreftet fra bryggeri/grossist/importør eller annen med salgs- eller engrosbevilling etter alkoholloven. Oppgaven skal i tillegg være bekreftet av virksomhetens revisor.

Merknad: er overflødig da det samme fremgår av alkoholforskriften.

b. For ambulerende bevillinger er det fastsatt et fast gebyr. Gebyrsatsen fremgår av kommunens gebyrregulativ.

Gebyret for salg og skjenking skal dekke kommunens utgifter til saksbehandling, kontroll av bevillingshaverne og alkoholkontrollutvalgets arbeid for øvrig.

7 Gjennomføring av kunnskapsprøven etter alkoholloven

a. Hamar kommune avholder kunnskapsprøve etter alkoholloven for styrere og stedfortredere, normalt innen 1 mnd etter at den har mottatt melding om at prøve ønskes avlagt.

b. Fremmedspråklige kan få forlenget prøvetiden med 30 minutter og benytte ordbok. Bruk av tolk tillates ikke. Fremmedspråklige og prøvetakere som har skrive- og lesevansker kan etter søknad få tilbud om å avlegge muntlig prøve.

c. Før prøven avlegges må prøvetaker fremvise legitimasjon og dokumentere at prøvegebyr pålydende kr 300,- er innbetalt.

8 Kontroll med salgs- og skjenkebevillinger

a. Alkoholkontrollutvalget forestår kontrollen med salg av øl og skjenking av alkoholholdig drikk i kommunen i samsvar med alkohollovens krav til kommunens kontrollvirksomhet.

Utvalget skal blant annet:

1. gi nødvendig råd og veiledning til bevillingshaver, styrer og stedfortreder, slik at omsetningen av alkohol kan skje i samsvar med regelverket, og på en slik måte at alkoholpolitiske og sosiale hensyn ivaretas
2. ha ansvar for utøvelsen av kontroll med kommunal skjenkebevilling og salgsbevilling for øl, og med skjenkebevilling gitt av departementet etter alkoholloven
3. i samråd med politiet og kontrollørene utarbeide konkrete retningslinjer for hvordan kontrollarbeidet skal foregå
4. ha ansvaret for å arrangere orienterings- og samarbeidsmøter overfor bevillingshaverne 2 ganger i løpet av hver bevillingsperiode
5. avgi uttale i saker om inndragning av bevilling. Dette gjelder likevel ikke i saker
 - om inndragning på grunn av manglende innsending av omsetningsoppgave eller betaling av gebyr
 - hvor sakens alvor tilsier at inndragning bør skje raskt og hvor behandling i alkoholkontrollutvalget vil forsinke saksbehandlingen

Alkoholkontrollutvalget skal vektlegge arbeidet med generelle problemstillinger som viser seg gjennom kontrollarbeidet. Utvalget skal gi kontrollørene løpende konkrete instruksjoner og veiledning i kontrollarbeidet. Alkoholkontrollutvalget skal samarbeide med politiet og næringen for å holde seg orientert om hvilke konkrete tiltak som til enhver tid bør iverksettes i kontroll- og informasjonsarbeidet. Det skal i perioden særlig fokuseres på tiltak for å hindre langing- og skjenking av alkohol til mindreårige.

Administrasjonen skal ta imot rapportene fra kontrollørene og avgjøre hvorvidt det er grunnlag for å reagere. Påpeking, advarsel og inndragning avgjøres av rådmannen. Melding om reaksjoner skal oversendes alkoholkontrollutvalget som vurderer hvorvidt generelle tiltak skal iverksettes. Generelle problemstillinger som viser seg gjennom kontrollrapportene eller på annen måte, skal legges frem for alkoholkontrollutvalget for vurdering av konkrete tiltak.

b. Reaksjoner ved overtredelse av alkohollovgivningen:

Brudd på alkoholloven med forskrifter, eller andre lover som har sammenheng med alkohollovens formål, eller vilkår fastsatt i bevillingen, vil medføre følgende reaksjoner:

- Informasjon om regelverket og pålegg om retting
- Skriftlig advarsel
- Midlertidig inndragning av bevillingen i inntil to måneder, men minimum to dager
- Inndragning av bevillingen for resten av bevillingsperioden

c. Følgende overtredelse av alkohollovgivningen vil normalt føre til inndragning av bevillingen:

- Salg og skjenking til personer under fastsatte aldersgrenser
- Salg og skjenking utenom salgs- og skjenketidene
- Salg og skjenking utenfor godkjent lokale
- Manglende bestått kunnskapsprøve etter alkoholloven for styrer og stedfortreder
- Manglende innsending av omsetningsoppgave, og utestående betaling av avgift

- Andre grove brudd på alkohollovgivningen, herunder gjentatte eller grove overtredelser av forbudet mot å skjenke alkohol til personer som er åpenbart beruset.

I vurderingen av hvilken reaksjonsform som skal benyttes, skal det blant annet legges vekt på ansvarshavendes aktsomhet, type overtredelse, overtredelsens grovhet, om bevillingshaveren kan klandres for overtredelsen og hva som er gjort for å rette opp i forholdet. Det legges vekt på tidligere praktisering av bevillingen. Det skal dreie seg om kvalifiserte brudd før inndragning brukes ved første gangs overtredelse. Manglende betaling av avgift eller innsending av omsetningsoppgave fører til inndragning inntil avgift er registrert innbetalt, men minimum i en uke. Manglende bestått kunnskapsprøve innebærer at bevillingen ikke kan utøves før prøven er bestått.

Bevillingshaver som blir ilagt advarsel eller får bevillingen inndratt skal følges opp med hyppige kontroller.

d. Det er et vilkår for å inneha bevilling at bevillingshaver deltar på møter med Alkoholkontrollutvalget. Ved uteblivelse vil det normalt bli gitt en skriftlig advarsel i samsvar med pkt. b ovenfor. En slik advarsel vil kunne inngå i en helhetsvurdering av hvorvidt en bevilling skal inndras, jf. pkt. c. ovenfor.

9 Vandelsvurderinger

Bevillingshaver og personer som har vesentlig innflytelse på virksomheten, må ha utvist uklanderligandel i forhold til alkohollovgivningen og bestemmelser i annen lovgivning som har sammenheng med alkohollovens formål, samt skatte- og avgifts- og regnskapslovgivningen, jf. alkoholloven § 1-7. Videre må styrer og stedfortreder ha utvist uklanderligandel i forhold til alkohollovgivningen og bestemmelser i annen lovgivning som har sammenheng med alkohollovens formål, jf. lovens § 1-7 c fjerde ledd.

Hvorvidt vandelskravet er oppfylt inngår i bevillingsmyndighetens forvaltningskjønn og beror på en konkret vurdering. Hamar kommune legger følgende føringer til grunn for skjønnsutøvelsen:

- 9.1 Før ny skjenke- eller salgsbevilling innvilges skal det innhentes vandelsvurdering fra politiet og skatte- og avgiftsmyndighetene. Vandelsvurdering kan etter en konkret vurdering innhentes fra Tollvesenet. Vandelsvurdering kan utelates dersom man tidligere har foretatt slik vurdering av virksomheten og personer som omfattes av vandelskravet, og ny vurdering ikke anses som nødvendig.
- 9.2 Vandelskravet ses i sammenheng med alkohollovens formål som er å redusere de samfunnsmessige og individuelle skader alkoholbruk kan innebære, samt å bekjempe økonomisk kriminalitet. I vurderingen vektlegges lovbruddets grovhet, alder, utvist skyld og hvorvidt det foreligger gjentakelser eller flere overtredelser. Det vil bli vektlagt om forholdet er utført i ruspåvirket tilstand eller har tilknytning til næring.
- 9.3 Forsettlig eller grovt uaktsomme overtredelser av skatte-, avgifts-, og regnskapslovgivningen, herunder toll- og særavgiftslovgivningen, og er klassifisert som forbrytelser, medfører normalt at vandelskravet ikke er oppfylt. Det samme gjelder uaktsomme overtredelser av vesentlig omfang, enten overtredelsen er klassifisert som forbrytelse eller forseelse.

- 9.4 I saker hvor det foreligger skatte- og avgiftsrestanser av betydning vil vandelskravet ikke være oppfylt med mindre det dokumenteres at det er inngått skriftlig betalingsavtale med skatte- og avgiftsmyndigheten, og at denne er overholdt.
- 9.5 Overtredelser av narkotikalovgivningen medfører normalt at vandelskravet ikke er oppfylt.
- 9.6 Andre overtredelser av alkohollovgivningen og annen lovgivning som har sammenheng med alkohollovens formål og som er klassifisert som forbrytelser, herunder forbrytelser mot liv, legeme og helbred, medfører normalt at vandelskravet ikke er oppfylt.
- 9.7 Forseelser, herunder forstyrrelse av den alminnelige fred og orden mv, vil normalt medføre at vandelskravet ikke er oppfylt dersom forholdet ligger mindre enn 3 år tilbake i tid.
- 9.8 Promillekjøring medfører normalt at vandelskravet ikke er oppfylt.
- 9.9 Med unntak av narkotikaforbrytelser, vil det normalt ikke bli lagt vekt på forhold som ligger mer enn fem år tilbake i tid, med mindre det dreier seg om grove overtredelser av lovgivningen. Mindre alvorlige overtredelse og forhold som ligger mer enn 5 år tilbake i tid, vil etter en helhetsvurdering også kunne bli vektlagt dersom det dreier seg om flere overtredelser eller gjentakelser. Det tas ikke hensyn til forhold som er mer enn 10 år gamle.
- 9.10 I saker som ikke er endelig avgjort av forvaltningen eller domstolen kan bevilling etter en konkret vurdering innvilges for en periode inntil avgjørelse i saken forventes å foreligge.

Opplistingen over er ikke uttømmende.